

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

เหตุผล

โดยที่ภาวะการสะสมก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศของโลกส่งผลให้เกิดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และนับวันจะทวีความรุนแรงขึ้น โดยประเทศไทยต้องเผชิญและรับมือกับปัญหาดังกล่าว ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงรูปแบบของฤดูกาล การเกิดภัยพิบัติ สิ่งมีชีวิตสูญพันธุ์ การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการกระจายของเชื้อโรคและพาหะนำโรค เป็นต้น ประกอบกับประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีสตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งตามอนุสัญญาดังกล่าวกำหนดพันธกรณีให้รัฐภาคีจะต้องรายงานบัญชีปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งกำเนิดต่าง ๆ และปริมาณการกักเก็บก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งดูดซับ และต้องมีแผนรองรับเพื่อยกระดับความสามารถในการปรับตัวและฟื้นตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนให้รัฐภาคีกำหนดเป้าหมายในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งจะต้องดำเนินมาตรการเพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในประเทศให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพื่อให้ความร่วมมือกับนานาประเทศในการลดปริมาณการสะสมของก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศของโลก และแก้ไขปัญหาด้านผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล  
ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๒ และมาตรา ๔๓ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้  
กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้  
มีมาตรการเรียกเก็บข้อมูลเพื่อประกอบการประเมินปริมาณการปล่อย การกักเก็บ การลดก๊าซเรือนกระจก  
และการจัดทำรายงาน โดยวิธีตรวจวัด รายงานและทวนสอบที่ได้มาตรฐานตามพันธกรณีระหว่างประเทศ  
ตลอดจนเพื่อกำหนดกลไกส่งเสริมการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อผลกระทบจาก  
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ใน  
มาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....  
.....

**มาตรา ๑** พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
พ.ศ. ....”

**มาตรา ๒** พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป ยกเว้นบทบัญญัติใน.....ให้ใช้บังคับตามวันที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา

**มาตรา ๓** ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

(๓) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔

(๔) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

(๕) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๑

(๖) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒

**มาตรา ๔** บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้มุ่งหมายเพื่อจัดการปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย อันจะนำไปสู่การป้องกันและลดความรุนแรงของปัญหาที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลกผ่านการทำงานร่วมกันนานาประเทศ เพื่อรักษาไว้ซึ่งคุณภาพทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย และความปลอดภัยในชีวิตและคุณภาพชีวิตของประชาชน ปวงชนรุ่นหลัง และมนุษยชาติ ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมแบบคาร์บอนต่ำโดยคำนึงถึงขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

#### **มาตรา ๕** ในพระราชบัญญัตินี้

“การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ” หมายความว่า การเปลี่ยนแปลงรูปแบบสภาวะอากาศ และรูปแบบความแปรปรวนของสภาวะอากาศในระยะยาว อันเป็นผลจากกิจกรรมของมนุษย์ ซึ่งก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของบรรยากาศโลกโดยตรงหรือโดยอ้อม และที่เพิ่มเติมจากความแปรปรวนของสภาวะอากาศทางธรรมชาติที่สังเกตเห็นได้ในช่วงระยะเวลาเดียวกัน

“ก๊าซเรือนกระจก” หมายความว่า ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ก๊าซมีเทน ก๊าซไนตรัสออกไซด์ ก๊าซไฮโดรฟลูออไรด์คาร์บอน ก๊าซเปอร์ฟลูออไรด์คาร์บอน ก๊าซซัลเฟอร์เฮกซะฟลูออไรด์ ก๊าซไนโตรเจนไตรฟลูออไรด์ และก๊าซชนิดอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“การลดก๊าซเรือนกระจก” หมายความว่า การดำเนินการของมนุษย์อันมีผลเป็นการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งกำเนิดหรือเป็นการเพิ่มแหล่งกักเก็บก๊าซเรือนกระจก และการดำเนินการอื่นใดอันมีผลเป็นการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศ

“การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อลดความเสี่ยงหรือป้องกันความเสียหาย ตลอดจนผลกระทบอื่นใดที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระยะยาว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชน ระบบเศรษฐกิจสังคม และสิ่งแวดล้อมสามารถรับมือกับความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในปัจจุบันและอนาคตได้อย่างเหมาะสม และให้หมายความรวมถึงการดำเนินการเพื่อปรับเปลี่ยนกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในอนาคต ตลอดจนการดำเนินการเพื่อใช้ประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“คณะกรรมการกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บท ร่องรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

“แผนลดก๊าซเรือนกระจก” หมายความว่า แผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

“แผนการปรับตัว” หมายความว่า แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

“เลขธิการ” หมายความว่า เลขธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

“ข้อมูลกิจกรรม” หมายความว่า ข้อมูลกิจกรรมที่นำไปสู่การคำนวณปริมาณการปล่อย การกักเก็บและการลดก๊าซเรือนกระจก

**มาตรา ๖** ให้รัฐมนตรีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ กับออกกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

## หมวด ๑

### บททั่วไป

**มาตรา ๗** เพื่อรับมือจากสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม อันเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ บุคคลและชุมชนมีสิทธิดังต่อไปนี้

(๑) สิทธิในการได้รับแจ้งข้อมูลจากรัฐเพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือจากผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๒) สิทธิในการให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๓) สิทธิในการได้รับส่งเสริมการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามหมวด ๗

ทั้งนี้ ตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายว่าด้วยกรณั้นบัญญัติไว้

**มาตรา ๘** เพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รัฐมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) คาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย และประเมินความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน การสาธารณสุข การเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร การท่องเที่ยว คุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ ตลอดจนเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวต่อสาธารณะ แจ้งเตือนแก่ประชาชน หรือชุมชนที่จะได้รับผลกระทบโดยตรงด้วย และจะต้องดำเนินการป้องกันและบรรเทาผลกระทบนั้น

(๒) กำหนดเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศและดำเนินมาตรการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจก ตลอดจนส่งเสริมทุกภาคส่วนในการดำเนินกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกให้ได้ตามเป้าหมาย

(๓) สนับสนุนงานวิจัยและพัฒนา การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม รวมทั้งการส่งเสริมศักยภาพการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๔) กำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศโดยคำนึงถึงการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนดไว้

การงดเว้นอย่างใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง ซึ่งอาจเป็นเหตุให้ประชาชนหรือชุมชนได้รับผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย ทรัพย์สิน หรือจะเกิดความเสียหายต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประชาชนหรือชุมชนมีสิทธิจะติดตามและเร่งรัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

**มาตรา ๙** ในการจัดทำแผนแม่บท แผนลดก๊าซเรือนกระจก และแผนการปรับตัว ให้สำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่จัดทำแผนนั้น จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลผู้มีส่วนได้เสีย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและประชาชน และให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นนั้นมาใช้ประกอบการทำแผนด้วย

ในกรณีที่มีกฎหมายเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่งอยู่แล้ว ให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายนั้นมาใช้บังคับกับกรณีนี้ด้วย เว้นแต่ในพระราชบัญญัตินี้จะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

**มาตรา ๑๐** การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจตามแผนแม่บท แผนลดก๊าซเรือนกระจก และแผนการปรับตัวจะต้องสอดคล้องกับภาระในการดำเนินงานตามภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในแผน

**มาตรา ๑๑** นอกจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้กองทุนประกอบด้วยรายไดดังต่อไปนี้

(๑) เงินค่าปรับทางปกครองตามหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้

(๒) เงินรายได้ หรือทรัพย์สินที่มีผู้ยกให้เพื่อดำเนินมาตรการส่งเสริมตามหมวด ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้

นอกจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้เงินกองทุนสามารถใช้จ่ายเพื่อดำเนินมาตรการส่งเสริมตามหมวด ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ และให้คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย

เงินและทรัพย์สินของกองทุนที่ได้รับตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

## หมวด ๒

### คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

**มาตรา ๑๒** ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
- (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานกบประมาณ และเลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งได้รับการสรรหาจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงาน และประสบการณ์เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พลังงาน เศรษฐศาสตร์ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือกฎหมายสิ่งแวดล้อม จำนวนไม่เกินแปดคน

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทยร่วมกันเลือก จำนวนหนึ่งคน

ให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการและผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

**มาตรา ๑๓** กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีและไม่เกินเจ็ดสิบปี

ข. ลักษณะต้องห้าม

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๓) เป็นบุคคลซึ่งหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชนไล่ออก ปลดออก ให้ออกหรือเลิกจ้าง เพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

(๔) เป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ เว้นแต่เป็นผู้สอนหรือนักวิจัยซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือในสถาบันการวิจัยของรัฐ

(๕) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

**มาตรา ๑๔** กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดกันมิได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

**มาตรา ๑๕** นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓

**มาตรา ๑๖** คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เสนอแนะนโยบายและมาตรการด้านการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ การลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการตราหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย กฎ ระเบียบหรือข้อบังคับ รวมถึงการดำเนินการอื่นที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติตามพันธกรณีด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย

(๔) เสนอแนะแนวทางและท่าทีในการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงนโยบายแนวทางการความร่วมมือกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศในด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๕) เสนอแผนแม่บทที่สอดคล้องกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย และพันธกรณีระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๑ รวมถึงจัดทำแผนลดก๊าซเรือนกระจกตามมาตรา ๓๑ และแผนการปรับตัวตามมาตรา ๓๔ เพื่อดำเนินการตามแผนแม่บท

(๖) จัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนให้เป็นไปในทิศทางที่มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับแผนแม่บท แผนลดก๊าซเรือนกระจก และแผนการปรับตัว และรายงานผลการติดตามและประเมินผลดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำกับการปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

**มาตรา ๑๗** การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

**มาตรา ๑๘** ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการ หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

คณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งอาจแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

**มาตรา ๑๙** ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอาจเชิญบุคคลใดมาเพื่อให้ข้อเท็จจริง ความเห็น คำแนะนำทางวิชาการ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

**มาตรา ๒๐** ให้สำนักงานเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ และมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานวิชาการและงานธุรการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน

(๒) จัดทำนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ การลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งการวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๓) จัดเก็บและรวบรวมข้อมูลก๊าซเรือนกระจกและข้อมูลด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงการจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศเพื่อสนับสนุนการกำหนดนโยบาย และรายงานข้อมูลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

(๔) ส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ รัฐบาลต่างประเทศ องค์กรระหว่างประเทศ และภาคเอกชนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนแม่บท แผนลดก๊าซเรือนกระจก และแผนการปรับตัวของหน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วน รวมถึงประสานการดำเนินงานและให้คำแนะนำในการดำเนินการที่เกี่ยวกับการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงานหรือตามที่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานมอบหมาย



## หมวด ๓

## แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

**มาตรา ๒๑** ให้คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจัดให้มีแผนระดับชาติ เรียกว่า “แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ” เพื่อเป็นกรอบการดำเนินการ ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยตามระยะเวลาที่กำหนด

การประกาศใช้ การปรับปรุง และการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บท ให้ทำเป็นประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา และให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่ จะกำหนดวันใช้บังคับไว้เป็นอย่างอื่น

หน่วยงานของรัฐซึ่งมีภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บท มีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุ ตามเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บท

**มาตรา ๒๒** แผนแม่บทต้องประกอบด้วยรายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับ

(๒) รายงานสถานการณ์ของประเทศไทย ซึ่งต้องประกอบด้วย ข้อมูลปริมาณการปล่อย ก๊าซเรือนกระจก การคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ

(๓) เป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ เป้าหมายด้านปรับตัวต่อผลกระทบ จากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และยุทธศาสตร์ระยะยาวในการบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ของประเทศ

(๔) แนวทางการขับเคลื่อนแผนแม่บท ซึ่งต้องประกอบด้วย การกำหนดหน้าที่ของหน่วยงาน ของรัฐที่รับผิดชอบการนำแผนแม่บทไปดำเนินการ

(๕) การสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือกับภาคเอกชนในการนำแผนแม่บทไปดำเนินการ

(๖) การประมาณการงบประมาณที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติตามแผน

(๗) แนวทางการติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการปฏิบัติตามแผนแม่บท

**มาตรา ๒๓** ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทให้สำเร็จ โดยคณะกรรมการอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา สั่งการตามที่เห็นสมควรก็ได้

ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจติดตามและเร่งรัดการดำเนินการ และรายงานผลการปฏิบัติ ตามแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี และให้เปิดเผยรายงานผลการดำเนินการตามแผนแม่บทต่อสาธารณะ ผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงาน

**มาตรา ๒๔** ให้มีการทบทวนแผนแม่บททุกห้าปี เว้นแต่เมื่อมีเหตุจำเป็น จะทบทวน แผนแม่บทก่อนถึงกำหนดระยะเวลาการทบทวนก็ได้

ให้มีการประเมินผลแผนแม่บท และรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีโดยกำหนดให้มีการจัดทำ ระบบฐานข้อมูล เพื่อรวบรวม ศึกษา วิเคราะห์บรรดาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแผนแม่บท

รวมถึงข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการจัดทำหรือแก้ไขปรับปรุงแผนแม่บท และเผยแพร่รายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบทางระบบสารสนเทศของสำนักงาน

## หมวด ๕ ข้อมูลก๊าซเรือนกระจก

มาตรา ๒๕ ให้มีฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ และเปิดเผยต่อสาธารณะโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน โดยฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูลดังต่อไปนี้

- (๑) ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากกิจกรรมของมนุษย์จากแหล่งกำเนิด
- (๒) ปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ถูกกักเก็บโดยแหล่งดูดซับก๊าซเรือนกระจก
- (๓) ปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกสุทธิตามกรอบระยะเวลาของแผนลดก๊าซเรือนกระจก

ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ โดยต้องประกาศกำหนดรายการข้อมูล การนำเสนอข้อมูล และการปรับปรุงข้อมูลกิจกรรมการปล่อยและกักเก็บก๊าซเรือนกระจกให้เป็นปัจจุบัน

มาตรา ๒๖ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศตามมาตรา ๒๕ วรคหนึ่ง ให้หน่วยงานของรัฐดังต่อไปนี้มีหน้าที่รายงานข้อมูลกิจกรรมการปล่อย การกักเก็บ และการลดก๊าซเรือนกระจกรายสาขาแก่สำนักงาน

- (๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๒) กระทรวงคมนาคม
- (๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๔) กระทรวงพลังงาน
- (๕) กระทรวงมหาดไทย
- (๖) กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๗) หน่วยงานของรัฐอื่นที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

รายการข้อมูลที่ต้องรายงานและกำหนดระยะเวลาการรายงานข้อมูลกิจกรรมการปล่อย การกักเก็บ และการลดก๊าซเรือนกระจกให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๗ เพื่อประโยชน์ในการได้มาซึ่งข้อมูลที่จำเป็นต่อการจัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ให้สำนักงานและหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๖ มีอำนาจเรียกข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐอื่นซึ่งครอบครองข้อมูลนั้นหรือมีหน้าที่และอำนาจเรียกเก็บข้อมูลนั้นตามกฎหมายอื่น และจากบุคคลดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน
- (๒) ผู้ประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน
- (๓) เจ้าของโรงงานควบคุมและอาคารควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน
- (๔) บุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

รายการข้อมูลที่เรียกเก็บ และการรายงานข้อมูลตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

**มาตรา ๒๘** เพื่อประโยชน์ในการติดตามข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐอื่นตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ สำนักงานและหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๖ อาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามที่เหมาะสมก็ได้

**มาตรา ๒๙** ข้อมูลกิจกรรมการปล่อย การกักเก็บ และการลดก๊าซเรือนกระจกของบุคคลที่สำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐได้มาหรือครอบครองอยู่ ซึ่งเป็นข้อมูลของแต่ละบุคคลหรือเป็นความลับทางการค้าตามกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า ผู้ใดจะนำไปเปิดเผยมิได้ เว้นแต่การเปิดเผยนั้นเป็นไปตามความประสงค์ของบุคคลนั้น หรือมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติให้ต้องเปิดเผย แต่ไม่ว่ากรณีใดๆ ผู้ใดจะอาศัยอำนาจหรือสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการหรือกฎหมายอื่นเพื่อขอข้อมูลดังกล่าวมิได้

**มาตรา ๓๐** ในกรณีที่ข้อมูลกิจกรรมหรือปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ปริมาณการกักเก็บก๊าซเรือนกระจก หรือปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกในส่วนใด หากเปิดเผยต่อสาธารณะแล้ว จะเกิดความเสียหายแก่บุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นการเฉพาะ บุคคลนั้นสามารถยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการเพื่อขอมิให้เปิดเผยข้อมูลนั้นได้ และให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งให้แล้วเสร็จภายใน XX วันนับแต่วันที่รับคำร้อง การยื่นคำร้องและการพิจารณาคำร้องตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

## หมวด ๕ การลดก๊าซเรือนกระจก

**มาตรา ๓๑** ให้คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการ เรียกว่า “แผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ” เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามเป้าหมายด้านการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทยให้สอดคล้องกับแผนแม่บท

แผนลดก๊าซเรือนกระจกตามวรรคหนึ่ง เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และให้สำนักงานเผยแพร่แผนการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศตามวรรคหนึ่งต่อสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงาน

ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือกับภาคเอกชนในการนำแผนลดก๊าซเรือนกระจกไปดำเนินการ

**มาตรา ๓๒** แผนลดก๊าซเรือนกระจก ต้องประกอบด้วยรายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับ
- (๒) รายงานสถานการณ์การลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย
- (๓) เป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ซึ่งรวมถึงเป้าหมายรายสาขาตามกรอบระยะเวลาของแผนลดก๊าซเรือนกระจก
- (๔) นโยบายและมาตรการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจกตามเป้าหมาย
- (๕) การประมาณการงบประมาณที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติตามแผน
- (๖) กำหนดระยะเวลาการดำเนินนโยบายและมาตรการตาม (๔)

**มาตรา ๓๓** เพื่อประโยชน์ในการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจก ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติตามแผนดังกล่าวรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานทราบภายในระยะเวลาและรายการที่สำนักงานกำหนด

ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจติดตาม เปรียบเทียบ รวบรวมผลการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจกของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจกต่อ

คณะกรรมการ และให้เปิดเผยรายงานผลการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจกต่อสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงาน

**มาตรา ๓๔** ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการของหน่วยงานใดไม่สอดคล้องกับแผนลดก๊าซเรือนกระจก หรือมีความคืบหน้าการดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนดังกล่าว คณะกรรมการอาจสั่งให้สำนักงานหรือกับหน่วยงานนั้นเพื่อหาทางแก้ไขปัญหาลดอุปสรรคให้ได้ ข้อยุติ หรืออาจมีข้อเสนอแนะการดำเนินการไปยังรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานนั้นก็ได้

ในกรณีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไม่รายงานความคืบหน้าของการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจก หรือมีปัญหาอุปสรรคสำคัญในการดำเนินการตามแผนดังกล่าว หรือเกิดความขัดแย้งระหว่างการปฏิบัติตามแผนกับการดำเนินการตามนโยบายที่สำคัญอื่นของรัฐ ให้คณะกรรมการรายงานปัญหาอุปสรรคหรือความขัดแย้งนั้นไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร

## หมวด ๖

### การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

#### ส่วนที่ ๑

#### การคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

#### และการประเมินความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

**มาตรา ๓๕** ให้สำนักงานร่วมกับกรมอุตุนิยมวิทยาจัดให้มีขึ้นซึ่งฐานข้อมูลกลางด้านภูมิอากาศของประเทศ ซึ่งต้องเปิดเผยต่อสาธารณะ เพื่อเป็นศูนย์ข้อมูลการคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการประเมินความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ โดยอย่างน้อยต้องปรากฏข้อมูลดังต่อไปนี้

(๑) การคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงของระดับอุณหภูมิและปริมาณน้ำฝนของประเทศในระยะยาว

(๒) ข้อมูลความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการจัดการน้ำ การเกษตร และความมั่นคงทางอาหาร การท่องเที่ยว สาธารณสุข การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และการตั้งถิ่นฐานและความมั่นคงของมนุษย์

(๓) รายการอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การได้มาซึ่งข้อมูล การเข้าถึงข้อมูล ระดับความละเอียดของข้อมูล ระดับความน่าเชื่อถือของข้อมูล การแสดงผลข้อมูล และกำหนดระยะเวลาการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

**มาตรา ๓๖** ให้สำนักงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการประเมินความเสี่ยง ประโยชน์ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และแจ้งข้อมูลแก่หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายในการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและบรรเทาความเสี่ยงหรือผลกระทบนั้น

ให้หน่วยงานของรัฐที่ได้รับแจ้งข้อมูลตามวรรคหนึ่งรายงานผลการป้องกันและบรรเทาความเสี่ยงหรือผลกระทบนั้นต่อคณะกรรมการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในกรณีที่ไม่มีกฎหมายใดกำหนดให้อำนาจดำเนินการป้องกันหรือบรรเทาความเสียหายหรือผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ หรือในกรณีที่ความเสียหายหรือผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยสาธารณะ สุขภาพของประชาชน ความมั่นคงทางอาหาร เศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างรุนแรงหรือโดยกว้างขวาง ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการต่อไป

**มาตรา ๓๗** การประเมินความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำนักงานจะประเมินโดยแบ่งตามพื้นที่หรือตามภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบก็ได้ แต่อย่างน้อยต้องคำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) ข้อมูลตามมาตรา ๓๕
- (๒) ข้อมูลทางวิชาการเกี่ยวข้อง
- (๓) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สุขภาพ สิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (๔) ระดับของผลกระทบที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นกับประชาชนกลุ่มหนึ่งกลุ่มใดหรือภาคส่วนหนึ่งภาคส่วนใดเป็นการเฉพาะ

ให้สำนักงานเสนอผลการประเมินความเสี่ยงและผลกระทบตามวรรคหนึ่งต่อคณะกรรมการเพื่อทราบ และเผยแพร่ให้ประชาชนเข้าถึงได้ผ่านฐานข้อมูลกลางด้านภูมิอากาศของประเทศตามมาตรา ๓๕

ในกรณีที่ประชาชนหรือภาคส่วนใดอาจได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างรุนแรง ให้สำนักงานแจ้งผลการประเมินดังกล่าวไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง และให้ผู้ว่าราชการจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นแจ้งเตือนประชาชนหรือผู้ที่อาจได้รับผลกระทบนั้นโดยไม่ชักช้า

**มาตรา ๓๘** เพื่อประโยชน์ในการประเมินความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนข้อมูลเกี่ยวกับผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมซึ่งอยู่ในความครอบครองของตนต่อสำนักงานตามที่ได้รับคำร้องขอ

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำข้อมูลตามวรรคหนึ่งในรูปแบบดิจิทัล ให้สำนักงานจัดให้มีการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลนั้นกับหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองข้อมูลนั้น ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไขและระเบียบตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลด้วย

**มาตรา ๓๙** ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐไม่เพียงพอสำหรับการประเมินความเสี่ยงของประเทศไทยต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำนักงานอาจขอให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสำรวจ จัดเก็บ จัดทำและจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพิ่มเติมให้สำนักงานก็ได้

หากข้อมูลที่ต้องการเพิ่มเติมตามวรรคหนึ่งไม่อยู่ในหน้าที่และอำนาจหรือความรับผิดชอบของหน่วยงานใดของรัฐ ให้สำนักงานเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา และในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการอาจเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรก็ได้

## ส่วนที่ ๒

## แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

**มาตรา ๔๐** ให้คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการ เรียกว่า “แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ” เพื่อเป็นแนวทางการกำหนดนโยบายและมาตรการสร้างเสริมความสามารถในการปรับตัวต่อความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยในปัจจุบันและอนาคตได้อย่างเหมาะสม

แผนการปรับตัวตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และให้สำนักงานเผยแพร่แผนดังกล่าวให้ประชาชนเข้าถึงได้ผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน

ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนการปรับตัว

**มาตรา ๔๑** ในการจัดทำแผนการปรับตัว คณะกรรมการอย่างน้อยต้องคำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) ผลการประเมินความเสี่ยงและผลกระทบตามมาตรา ๓๖
- (๒) นโยบายและแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (๓) พันธกรณีระหว่างประเทศและกฎหมายของประเทศไทย
- (๔) ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและสุขภาพที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนและชุมชน รวมถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศของประเทศไทย
- (๕) ความพร้อมและงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามแผน

**มาตรา ๔๒** แผนการปรับตัวต้องประกอบด้วยรายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(๑) เป้าหมายของการปรับตัวต่อสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยเป้าหมายด้านการจัดการน้ำ การเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร การท่องเที่ยว สาธารณสุข การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และการตั้งถิ่นฐานและความมั่นคงของมนุษย์

(๒) นโยบายและมาตรการเพื่อการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่สมควรดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด รวมถึงการกำหนดหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามแนวทางหรือมาตรการดังกล่าว

(๓) การประมาณการงบประมาณที่จำเป็นในการปฏิบัติตามแผน

(๔) กำหนดระยะเวลาและตัวชี้วัดของการดำเนินการตามแนวทางและมาตรการเพื่อการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๕) วิธีการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามแผน

**มาตรา ๔๓** ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าพื้นที่ใดหรือภาคส่วนใดอาจได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำนักงานอาจจัดให้มีการจัดทำแนวทางการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับพื้นที่หรือภาคส่วนนั้นเป็นการเฉพาะก็ได้ โดยแนวทางดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนการปรับตัว และต้องคำนึงถึงเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศ และวิถีชีวิตของชุมชนและประชาชนในท้องถิ่นในพื้นที่นั้น หรือลักษณะเฉพาะของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

ในการจัดทำแนวทางตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานจัดให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำแนวทางดังกล่าวด้วย

เมื่อจัดทำแนวทางตามวรรคหนึ่งแล้วเสร็จ ให้สำนักงานเสนอรายละเอียดของแนวทางดังกล่าว รวมทั้งประมาณการเงินงบประมาณแผ่นดินหรือเงินกองทุนสำหรับดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวให้ คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการตามหน้าที่ และอำนาจเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแนวทางนั้นเสนอขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อการนี้ได้ โดยเฉพาะ

**มาตรา ๔๔** เพื่อประโยชน์ในการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการตามแผนการปรับตัว ให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามแผนดังกล่าวรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานทราบภายใน ระยะเวลาและตามรายการที่สำนักงานกำหนด

ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจติดตาม เปรียบเทียบ รายงานผลการดำเนินการตามแผนการปรับตัว ต่อคณะกรรมการ และให้เปิดเผยรายงานผลการดำเนินการตามแผนการปรับตัวต่อสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศ ของสำนักงาน

**มาตรา ๔๕** ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการของหน่วยงานใด ไม่สอดคล้องกับแผนการปรับตัวหรือมีความคืบหน้าการดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ใน แผนดังกล่าว คณะกรรมการอาจสั่งให้สำนักงานหรือกับหน่วยงานนั้นเพื่อหาทางแก้ไขปัญหาลดอุปสรรคให้ได้ ข้อยุติ หรืออาจมีข้อเสนอแนะการดำเนินการไปยังรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานนั้นก็ได้

ในกรณีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไม่รายงานความคืบหน้าของการดำเนินการตาม แผนการปรับตัว หรือมีปัญหาอุปสรรคสำคัญในการดำเนินการตามแผนดังกล่าว หรือเกิดความขัดแย้งระหว่าง การปฏิบัติตามแผนกับการดำเนินการตามนโยบายที่สำคัญอื่นของรัฐ ให้คณะกรรมการรายงานปัญหาอุปสรรค หรือความขัดแย้งนั้นไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร

## หมวด ๗

### มาตรการส่งเสริมการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

**มาตรา ๔๖** หน่วยงานของรัฐ องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม เอกชน เจ้าของกิจการหรือ กิจการอื่นใดสามารถยื่นคำขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุนตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อใช้ในการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลกิจกรรมการปล่อยและกักเก็บก๊าซเรือนกระจก หรือข้อมูลที่จำเป็นต่อการคำนวณข้อมูลปริมาณการปล่อยและกักเก็บก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

(๒) การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกหรือข้อมูลที่จำเป็น ต่อการคำนวณข้อมูลผลการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

(๓) การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมด้านการลดก๊าซเรือนกระจก

(๔) การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๕) การวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ เทคโนโลยี และสร้างเสริมศักยภาพการดำเนินงานด้าน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๖) กิจกรรมอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การขอรับและการให้เงินสนับสนุนหรือการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงแผนแม่บท แผนลดก๊าซเรือนกระจก และแผนการปรับตัว

**มาตรา ๔๗** ให้สำนักงานสรุปผลการดำเนินการมาตรการส่งเสริม ตามหมวดนี้และรายงานให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

## หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

**มาตรา ๔๘** ผู้ใดไม่รายงานข้อมูลให้สำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๗ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกิน xxx บาท และปรับอีกในอัตราไม่เกิน xxx ต่อวัน จนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

**มาตรา ๔๙** ผู้ใดรายงานข้อมูลอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อมูลอันเท็จรายงานให้แก่สำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๗ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกิน xxx และปรับอีกในอัตราไม่เกิน xxx ต่อวันจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

**มาตรา ๕๐** ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามหมวดนี้เป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการ และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องชำระค่าปรับทางปกครองตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดตามวรรคหนึ่งด้วย

**มาตรา ๕๑** ให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองตามอัตรา หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในการกำหนดอัตราโทษปรับทางปกครองตามวรรคหนึ่ง ต้องคำนึงถึงพฤติการณ์แห่งการกระทำ ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำนั้น ตลอดจนความหนักเบาของโทษที่จะใช้กับผู้ถูกลงโทษ

**มาตรา ๕๒** การกระทำใดอันเป็นกรรมเดียวเป็นความผิดต่อบัญญัติแห่งกฎหมายหลายบททั้งที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น ให้ใช้กฎหมายบทที่มีโทษหนักที่สุดลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด

**มาตรา ๕๓** ในกรณีที่ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ชำระค่าปรับทางปกครอง ให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับทางปกครอง ในกรณีถ้าศาลพิพากษาให้ชำระค่าปรับทางปกครอง หากผู้นั้นไม่ชำระค่าปรับทางปกครองภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา ให้ยึดทรัพย์สินของผู้นั้นเพื่อชดเชยแทนค่าปรับทางปกครอง แต่มิให้นำมาตรการกักขังแทนค่าปรับมาใช้แก่ผู้นั้น และในกรณีที่ผู้นั้นไม่มีทรัพย์สินให้ยึดหรือทรัพย์สินที่ยึดไม่เพียงพอแก่ค่าปรับทางปกครอง



ให้ศาลกำหนดกำหนดมาตรการให้ผู้นั้นบำเพ็ญประโยชน์สาธารณะหรือมาตรการอื่นตามที่ศาลเห็นสมควร แต่จะต้องไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกายจนเกินสมควร

#### บทเฉพาะกาล

**มาตรา ๕๔** ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๑๒ วรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) และวรคสอง เพื่อปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน แต่ไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

**มาตรา ๕๕** ในวาระเริ่มแรก เพื่อให้การดำเนินการด้านนโยบายและแผนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมีความต่อเนื่อง ให้แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นแผนแม่บทตามพระราชบัญญัตินี้

**มาตรา ๕๖** การดำเนินการออกประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้คณะกรรมการหรือรัฐมนตรีแล้วแต่กรณีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

# ร่างพระราชบัญญัติ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ....

เสนอโดย

สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

# พระราชบัญญัติ

## หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๑๔ ให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(๑) สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น รวมทั้งความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

(๒) คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายโดยใช้ภาษาที่เข้าใจได้ง่าย

(๓) บุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายในด้านการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ หรือผลกระทบในทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

(๔) เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐทราบที่อยู่หรือที่ติดต่อของผู้เกี่ยวข้อง ให้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบถึงการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หรือจะแจ้งให้ทราบถึงการประกาศตามวรรคหนึ่งก็ได้ โดยการแจ้งอาจกระทำผ่านระบบกลาง หรือหน่วยงานของรัฐจะแจ้งผู้เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควรทราบโดยตรงก็ได้

# ปัญหาและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

การได้มาซึ่งข้อมูลก๊าซเรือนกระจก

การลดก๊าซเรือนกระจก

การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

# ผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

- ▶ มีฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศที่ครบถ้วนและสมบูรณ์ขึ้น ประชาชนรับทราบข้อมูลที่ต้องการ เป็นประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายโดยภาครัฐ
- ▶ มีกลไกติดตามให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจก อันจะนำไปสู่การลดก๊าซเรือนกระจกให้ได้ตามเป้าหมาย
- ▶ มีระบบการคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศในระยะยาว และวิเคราะห์ผลกระทบต่อภาคส่วนต่าง ๆ มีระบบแจ้งเตือนให้ประชาชนปรับตัวรับมือได้

# บทนิยาม

## การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

การเปลี่ยนแปลงรูปแบบสภาวะอากาศและรูปแบบความแปรปรวนของสภาวะอากาศในระยะยาว อันเป็นผลจากกิจกรรมของมนุษย์ซึ่งก่อให้เกิดซึ่งการเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของบรรยากาศโลกโดยตรงหรือโดยอ้อมและที่เพิ่มเติมจากความแปรปรวนของสภาวะอากาศทางธรรมชาติที่สังเกตเห็นได้ในช่วงระยะเวลาเดียวกัน

“Climate change” means a change of climate which is attributed directly or indirectly to human activity that alters the composition of the global atmosphere and which is in addition to natural climate variability observed over comparable time periods.

*Art. 1 (2) UNFCCC*

# บทนิยาม

## ก๊าซเรือนกระจก

ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ก๊าซมีเทน ก๊าซไนตรัสออกไซด์ ก๊าซไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน ก๊าซเปอร์ฟลูออโรคาร์บอน ก๊าซซัลเฟอร์เฮกซะฟลูออไรด์ ก๊าซไนโตรเจนไตรฟลูออไรด์ และก๊าซชนิดอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

## การลดก๊าซเรือนกระจก

การดำเนินการของมนุษย์อันมีผลเป็นการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งกำเนิดหรือเป็นการเพิ่มแหล่งกักเก็บก๊าซเรือนกระจก และการดำเนินการอื่นใดอันมีผลเป็นการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศ

**Mitigation (of climate change)** : A human intervention to reduce emissions or enhance the sinks of greenhouse gases. *IPCC, 2018: Annex I: Glossary [Matthews, J.B.R. (ed.)].*

# บทนิยาม

## การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

การดำเนินการเพื่อลดความเสี่ยงหรือป้องกันความเสียหาย ตลอดจนผลกระทบอื่นใดที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชน ระบบเศรษฐกิจสังคม และสิ่งแวดล้อมสามารถรับมือกับความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในปัจจุบันและอนาคตได้อย่างเหมาะสม และให้หมายความรวมถึงการดำเนินการเพื่อปรับเปลี่ยนกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในอนาคต ตลอดจนการดำเนินการเพื่อใช้ประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

**Adaptation** : In human systems, the process of adjustment to actual or expected climate and its effects, in order to moderate harm or exploit beneficial opportunities. In natural systems, the process of adjustment to actual climate and its effects; human intervention may facilitate adjustment to expected climate and its effects.

*IPCC, 2018: Annex I: Glossary [Matthews, J.B.R. (ed.)].*



# โครงสร้างของร่างพระราชบัญญัติฯ

## ▶ ประกอบด้วย ๘ หมวด รวม ๕๖ มาตรา

- ▶ หมวด ๑ บททั่วไป
- ▶ หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
- ▶ หมวด ๓ แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- ▶ หมวด ๔ ข้อมูลก๊าซเรือนกระจก
- ▶ หมวด ๕ การลดก๊าซเรือนกระจก
- ▶ หมวด ๖ การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- ▶ หมวด ๗ มาตรการส่งเสริมการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- ▶ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

## ๓ สิทธิ ๔ หน้าที่

- ▶ สิทธิของบุคคลและชุมชนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ร่างมาตรา ๗)
  - ▶ สิทธิในการได้รับแจ้งข้อมูลจากรัฐ
  - ▶ สิทธิในการให้ข้อมูลและข้อคิดเห็น
  - ▶ สิทธิในการได้รับการส่งเสริมการดำเนินงาน
- ▶ หน้าที่ของรัฐด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ร่างมาตรา ๘)
  - ▶ หน้าที่ในการคาดการณ์และประเมินผลกระทบ รวมถึงเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ
  - ▶ หน้าที่ในการกำหนดเป้าหมายและดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจก
  - ▶ หน้าที่ในการสนับสนุนงานวิจัยและพัฒนา รวมถึงส่งเสริมศักยภาพ
  - ▶ หน้าที่ในการกำหนดนโยบายโดยคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

# คณะกรรมการนโยบาย

## การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

# เหตุผลความจำเป็นในการกำหนด ให้มีระบบคณะกรรมการ

- ▶ การกำหนดนโยบายซึ่งเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน
- ▶ จำเป็นต้องมีผู้แทนจากภาคเอกชนซึ่งได้รับผลกระทบโดยตรง เพื่อให้มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย
- ▶ เป็นเรื่องทางเทคนิค จำเป็นต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิ
- ▶ การดำเนินการอยู่ในภารกิจของหน่วยงานของรัฐ จำนวนหลายหน่วยงาน

# องค์ประกอบของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๒)

องค์ประกอบ	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ....
จำนวน	๓๐ – ๓๔ คน	ไม่เกิน ๒๘ คน
ประธานกรรมการ	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย
รองประธานกรรมการ	รมว. ทรัพยากรธรรมชาติฯ รมว. ต่างประเทศ	รมว. ทรัพยากรธรรมชาติ
กรรมการภาครัฐ	ส่วนราชการ ๑๘ คน	ส่วนราชการ ๑๕ คน
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	๕ – ๙ คน	ไม่เกิน ๘ คน
กรรมการภาคเอกชน	๑ คน (จาก กกร.)	๑ คน (จาก กกร.)
ฝ่ายเลขานุการ	ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ เลขาธิการ สผ. และผู้อำนวยการ อบก.	ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ เลขาธิการ สผ. และผู้อำนวยการ อบก.

# อำนาจหน้าที่

- ▶ **อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๖)**
  - ▶ เสนอแนะนโยบายและมาตรการ รวมถึงการปรับปรุงกฎหมายและการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
  - ▶ เสนอแนะแนวทางและท่าทีในการเจรจาระหว่างประเทศ รวมถึงแนวทางการร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ
  - ▶ เสนอแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรี และจัดทำแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศและแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
  - ▶ จัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการ รวมถึงรายงานผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรี
  - ▶ ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

# การดำเนินงานของคณะกรรมการ

- ▶ **วิธีการดำเนินงาน (ร่างมาตรา ๑๘ และร่างมาตรา ๑๙)**
  - ▶ คณะกรรมการอาจตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นเพื่อปฏิบัติงานแทนคณะกรรมการ หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้
  - ▶ คณะอนุกรรมการอาจแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติงานตามที่มอบหมายได้
  - ▶ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอาจเชิญบุคคลมาให้ข้อเท็จจริงหรือความเห็น รวมถึงส่งเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาได้
- ▶ **สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**  
ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการ (ร่างมาตรา ๒๐)

# แผนแม่บท

รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ



# แผนตามร่างพรบ. นี้



# แผนแม่บท

- ▶ **เนื้อหา** (ร่างมาตรา ๒๒)
  - ▶ ระยะเวลาใช้บังคับ
  - ▶ รายงานสถานการณ์ของประเทศไทย
  - ▶ เป้าหมายและยุทธศาสตร์ด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัว
  - ▶ แนวทางขับเคลื่อนแผนแม่บท - ภารกิจของหน่วยงาน และการสนับสนุนเอกชน
  - ▶ แนวทางการติดตามประเมินผล
- ▶ **หน่วยงานของรัฐ**มีหน้าที่ปฏิบัติตามแผน โดยมีคณะกรรมการฯ กำกับดูแล (ร่างมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๓)
- ▶ **คณะกรรมการ**มีหน้าที่ประเมินและรายงานผล (ร่างมาตรา ๒๔)
- ▶ **ทบทวนทุก ๕ ปี** เว้นแต่มีเหตุจำเป็น จะทบทวนก่อนก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๔)

# การจัดทำแผนแม่บท



# ข้อมูลก๊าซเรือนกระจก

# การเรียกเก็บข้อมูล

- ▶ เป้าหมาย : การจัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ
- ▶ การเรียกเก็บข้อมูล
  - ▶ ประเภทข้อมูลที่เรียกเก็บ : ข้อมูลกิจกรรมการปล่อย การกักเก็บ และการดักก๊าซเรือนกระจก
  - ▶ กระทรวงที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ส่งข้อมูลรายสาขาให้แก่ สผ. (ร่างมาตรา ๒๖)
  - ▶ ในกรณีที่ข้อมูลที่รัฐมีไม่เพียงพอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีอำนาจเรียกเก็บข้อมูลเพิ่มเติมจากเอกชน แต่จะต้องออกกฎกระทรวงกำหนดบุคคลและรายการข้อมูลก่อน (ร่างมาตรา ๒๗)
- ▶ สผ. มีหน้าที่ประมวลผลข้อมูลกิจกรรมให้เป็นข้อมูลปริมาณก๊าซเรือนกระจก เพื่อเผยแพร่ในฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก (ร่างมาตรา ๒๕)

# การรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก

## เอกชนที่เกี่ยวข้อง

รายงานข้อมูลกิจกรรม  
การปล่อย กักเก็บและ  
ลดก๊าซเรือนกระจก

## หน่วยงาน ตามภารกิจ

เช่น กระทรวง  
อุตสาหกรรม  
กระทรวงเกษตรและ  
สหกรณ์ กระทรวง  
พลังงาน

สำนักงาน  
นโยบายและแผน  
ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม  
ประมวลผลข้อมูล

## ฐานข้อมูล ก๊าซเรือน กระจก

- ปริมาณการปล่อย  
ก๊าซเรือนกระจก
- ปริมาณการกักเก็บ  
ก๊าซเรือนกระจก
- ปริมาณการลดก๊าซ  
เรือนกระจก

# การเปิดเผยข้อมูล

- ▶ ข้อมูลกิจกรรมการปล่อย การกักเก็บและการลดก๊าซเรือนกระจก
  - ▶ หลักการ : ห้ามเปิดเผย (ร่างมาตรา ๒๙)
  - ▶ ข้อยกเว้น : เป็นความประสงค์ของเจ้าของข้อมูล หรือมีกฎหมายให้เปิดเผย
- ▶ ข้อมูลปริมาณก๊าซเรือนกระจก
  - ▶ หลักการ : เปิดเผยต่อสาธารณะ
  - ▶ ข้อยกเว้น : การเปิดเผยจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใดเป็นการเฉพาะ บุคคลนั้นอาจร้องขอต่อเลขาธิการ สผ. ไม่ให้เปิดเผยได้ (ร่างมาตรา ๓๐)

# การลดก๊าซเรือนกระจก



# แผนลดก๊าซเรือนกระจก

- ▶ **เนื้อหา** (ร่างมาตรา ๓๒)
  - ▶ ระยะเวลาใช้บังคับ
  - ▶ รายงานสถานการณ์ก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย
  - ▶ เป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก
  - ▶ นโยบายและมาตรการลดก๊าซเรือนกระจก รวมถึงกำหนดเวลาดำเนินการ
  - ▶ ประเมินการงบประมาณ
- ▶ ในการจัดทำแผนลดก๊าซเรือนกระจกต้อง**มีการรับฟังความคิดเห็น** (ร่างมาตรา ๙)
- ▶ **หน่วยงานของรัฐ**มีหน้าที่ปฏิบัติตามแผนและรายงานต่อ สผ. โดยมี สผ. ติดตามเร่งรัดและรายงานผลต่อคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๓)
- ▶ หากไม่คืบหน้า **คณะกรรมการ**อาจสั่งให้หาวิธีเพื่อแก้ปัญหา หรือรายงานให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ (ร่างมาตรา ๓๔)

The background features abstract, overlapping green geometric shapes, primarily triangles and polygons, in various shades of green, creating a modern and dynamic visual effect.

# การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ

# การคาดการณ์และประเมินความเสี่ยงและผลกระทบ ของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

สผ. ร่วมกับกรมอุตุนิยมวิทยา

คาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระยะยาวและจัดทำฐานข้อมูล



หน่วยงานที่มีข้อมูล

เชื่อมโยง สำรวจ จัดทำ หรือจัดส่งข้อมูลตามที่ สผ. ร้องขอ



สผ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ประเมินความเสี่ยงและผลกระทบ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ



หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ดำเนินการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

# ผลการประเมินความเสี่ยงและผลกระทบ

- ▶ สิ่งที่ต้องคำนึงถึงในการประเมิน (ร่างมาตรา ๓๗)
  - ▶ ข้อมูลการคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
  - ▶ ข้อมูลวิชาการ
  - ▶ ผลกระทบในด้านต่าง ๆ
  - ▶ ระดับผลกระทบต่อประชาชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งหรือภาคส่วนหนึ่ง
- ▶ อาจประเมินตามพื้นที่หรือภาคส่วนก็ได้
- ▶ ให้เสนอผลการประเมินให้คณะกรรมการฯ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ
- ▶ นำไปใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนการปรับตัว

# แผนการปรับตัว

- ▶ **เนื้อหา** (ร่างมาตรา ๔๒)
  - ▶ เป้าหมายการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย
  - ▶ นโยบายและมาตรการการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงกำหนดเวลาและตัวชี้วัด ประเมินการงบประมาณ
  - ▶ วิธีการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผล
- ▶ **อาจทำแนวทางการปรับตัว** สำหรับพื้นที่หรือภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบมากด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๔๓)
- ▶ ในการจัดทำแผนการปรับตัวและแนวทางปรับตัวต้อง**มีการรับฟังความคิดเห็น** (ร่างมาตรา ๙)
- ▶ **หน่วยงานของรัฐ**มีหน้าที่ปฏิบัติตามแผนและรายงานต่อ สผ. โดยมี สผ. ติดตามเร่งรัดและรายงานผลต่อ คณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๔)
- ▶ หากไม่คืบหน้า **คณะกรรมการ**อาจสั่งให้หาวิธีเพื่อแก้ปัญหา หรือรายงานให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ (ร่างมาตรา ๔๕)

# มาตรการส่งเสริม

# มาตรการส่งเสริม

- ▶ **ที่มาเงินทุน** : กองทุนสิ่งแวดล้อม
  - ▶ เพิ่มแหล่งเงินจากค่าปรับทางปกครองตามร่างฯ และเงินที่มีผู้ยกให้เพื่อดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ร่างมาตรา ๑๑)
- ▶ **การดำเนินการที่ได้รับการส่งเสริม** (ร่างมาตรา ๔๖)
  - ▶ การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลก๊าซเรือนกระจกหรือข้อมูลการลดก๊าซเรือนกระจก
  - ▶ การดำเนินการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจก
  - ▶ การดำเนินการเพื่อการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
  - ▶ การวิจัยและพัฒนาหรือการสร้างศักยภาพด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
  - ▶ กิจกรรมอื่นที่คณะกรรมการกำหนด

# บทกำหนดโทษ



# โทษปรับทางปกครอง

- ▶ กำหนดโทษปรับทางปกครองสำหรับกรณีเอกชนไม่รายงานข้อมูล ปกปิดข้อมูล หรือรายงานข้อมูลอันเป็นเท็จ (ร่างมาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐)
- ▶ เลขาธิการ สผ. หรือผู้ได้รับมอบหมายมีอำนาจสั่งปรับทางปกครอง (ร่างมาตรา ๕๑)

# การวิเคราะห์ผลกระทบ ในการออกกฎหมาย (RIA)

# บุคคลที่อาจได้รับผลกระทบ

- ▶ **หน่วยงานของรัฐ** (มีภารกิจตามกฎหมายในการจัดเก็บข้อมูล การคาดการณ์ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและวิเคราะห์ผลกระทบ และการดำเนินการตามแผน)
- ▶ **ภาคเอกชน** (มีหน้าที่ต้องตรวจวัดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ทวนสอบข้อมูล และรายงานข้อมูลให้แก่ภาครัฐ – ผลกระทบเชิงกฎหมาย จากแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการ )
- ▶ **ประชาชน** (ได้ประโยชน์ ได้ข้อมูลและการแจ้งเตือนเพื่อเตรียมความพร้อม)
- ▶ **สิ่งแวดล้อม** (ป้องกันความเสียหายต่อระบบนิเวศ)

# การวิเคราะห์ผลกระทบจากการออกกฎหมาย



# ประโยชน์จากการออกกฎหมาย

ประโยชน์โดยตรงจากการออกร่าง  
พระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

- ▶ ประเทศไทยมีระบบการจัดเก็บข้อมูลการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เป็นมาตรฐานวัดได้มาตรฐานสากล
- ▶ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และประชาชนทั่วไปเกิดความตระหนักถึงผลกระทบต่อเศรษฐกิจสังคมและสิ่งแวดล้อม และสามารถเข้าใจและติดตามความรุนแรงของปัญหาได้อย่างต่อเนื่อง
- ▶ มีข้อมูลที่น่าไปสู่การออกมาตรการการลดก๊าซเรือนกระจกที่มีประสิทธิผลและไม่เป็นภาระต่อทั้งภาครัฐและภาคเอกชนต่อไป

ประโยชน์จากการลดความเสี่ยงจากการ  
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย

- ▶ ภาคบริการ อาทิเช่นภาคการท่องเที่ยว
- ▶ ภาคการค้า อาทิเช่น สร้างภูมิคุ้มกันจากการการไม่ยอมรับสินค้าไทยในเวทีระหว่างประเทศ
- ▶ ภาคอสังหาริมทรัพย์และสิ่งก่อสร้าง อาทิการใช้ประโยชน์จากที่ดิน
- ▶ ภาคการเกษตร อาทิเช่นปริมาณผลผลิต ความเสี่ยงในการทำการเกษตรที่เปลี่ยนไป

# ประโยชน์จากการออกกฎหมาย

- ▶ ตัวอย่างการป้องกันความเสียหายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคส่วนการประมง
  - ▶ น้ำทะเลมีอุณหภูมิสูงขึ้นและเป็นกรดมากขึ้น ทำให้มีการสะสมสารปรอทอินทรีย์ในปลาซาร์ดีน ในสัดส่วนที่จะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาระบบประสาทของเด็ก
  - ▶ น้ำอุ่นขึ้น มีแพลงตอนลดลง ปลาหลายชนิดจะเคลื่อนตัวไปยังละติจูดที่สูงกว่า
  - ▶ ปัจจุบันมรสุมมาเร็วขึ้นทำให้แล่นเรือกลับไม่ทัน หรือมีกรณีลมเปลี่ยนทิศภายในสองชั่วโมง
  - ▶ ชายฝั่งกัดเซาะรุนแรงขึ้น
  - ▶ เซลล์ในหอยไม่สามารถพัฒนาได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากระดับออกซิเจนในน้ำลดลง

# ประโยชน์จากการออกกฎหมาย

- ▶ ตัวอย่างการป้องกันความเสียหายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อสิ่งแวดล้อม + การท่องเที่ยว
  - ▶ เกิดไฟป่าง่ายขึ้น (อากาศร้อนขึ้น ป่าแห้ง)
  - ▶ สิ่งมีชีวิตสูญพันธุ์
  - ▶ ปะการังฟอกขาว ไม่มีแหล่งอนุบาลสัตว์น้ำ การท่องเที่ยวทางทะเล
  - ▶ เทศกาลดอกไม้เมืองหนาว ในภาคเหนือ แหล่งท่องเที่ยวทางภูเขา

# ประโยชน์จากการออกกฎหมาย

- ▶ ตัวอย่างการป้องกันความเสียหายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อภาคการเกษตร
  - ▶ น้ำแล้ง น้ำท่วม แมลงเพิ่มขึ้นทำลายผลผลิต
  - ▶ ข้าวไม่ออกเมล็ด/ข้าวโพดปลูกในที่ดอน ถ้ำร้อนเกินไปหรือแห้ง ตายยกแปลง
  - ▶ ภาควิชาดินเป็นทราย เก็บความชื้นน้อย ดินเค็มขึ้นมา
  - ▶ ต้องมีการลดความเสี่ยงในปีที่คาดการณ์ที่เสี่ยงภัยแล้ง โดยการปลูกไม้ยืนต้นอื่น
  - ▶ คาดการณ์ว่า ปีนี้ ควรจะทำนาหรือไม่/ทำเมื่อไหร่/ควรปลูกพืชชนิดใด



# ประโยชน์จากการออกกฎหมาย

- ▶ ตัวอย่างการป้องกันความเสียหายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคสุขภาพ
  - ▶ ภาวะอากาศร้อนจัด หน้ามืด สายตาพร่า เป็นลม คลื่นไส้ ในระหว่างการทำงาน
  - ▶ ภาวะการทำงานได้น้อยลง ส่งผลกระทบต่อความมั่นใจของนักลงทุน
  - ▶ อาหารเสียเร็วขึ้น โรคติดเชื้อในระบบทางเดินอาหาร
  - ▶ แผลงขยายพันธุ์เร็วขึ้น นำโรคติดต่อ
  - ▶ กระทรวงสาธารณสุขป้องกัน ให้ข้อมูล เตรียมรับมือ

# ต้นทุนที่เกิดจากการออกกฎหมาย

ต้นทุนการงบประมาณต่อภาครัฐ		
รายการ	ต้นทุนโดยประเมินรายปี	หมายเหตุ
หมวดที่ ๒ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ	อยู่ระหว่างการประเมิน	ค่าตอบแทนคณะกรรมการ
หมวดที่ ๓ แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ	อยู่ระหว่างการประเมิน	ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ดำเนินการ
หมวดที่ ๔ ข้อมูลก๊าซเรือนกระจก	อยู่ระหว่างการประเมิน อยู่ระหว่างการประเมิน	ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ค่าระบบจัดเก็บข้อมูล
หมวดที่ ๕ แผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ	อยู่ระหว่างการประเมิน	ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ดำเนินการ
หมวดที่ ๖ การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	อยู่ระหว่างการประเมิน อยู่ระหว่างการประเมิน	ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ค่าระบบจัดเก็บข้อมูล
ส่วนที่ ๒ แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ	อยู่ระหว่างการประเมิน	ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ดำเนินการ
หมวดที่ ๗ มาตรการส่งเสริมการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	อยู่ระหว่างการประเมิน	ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ดำเนินการด้าน กองทุน

# ต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการออกกฎหมาย

เพื่อประโยชน์ในการได้มาซึ่งข้อมูลที่สำคัญต่อการจัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ให้สำนักงานและหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๖ มีอำนาจเรียกข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐอื่นซึ่งครอบครองข้อมูลนั้นหรือมีหน้าที่และอำนาจเรียกเก็บข้อมูลนั้นตามกฎหมายอื่น และจากบุคคลดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน
  - (๒) เจ้าของโรงงานควบคุมและอาคารควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน
  - (๓) บุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
- รายการข้อมูลที่เรียกเก็บ และการรายงานข้อมูลตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ต้นทุนต่อภาคเอกชน		
ต้นทุนการทวนสอบ	ต้นทุนโดยประเมิน	หมายเหตุ
ต้นทุนการวางระบบจัดเก็บข้อมูล	๘๐,๐๐๐ - ๑,๐๐๐,๐๐๐	ข้อมูลจากการสัมภาษณ์หน่วยงานที่ปรึกษาจัดทำรายงานและทวนสอบ โดยต้นทุนต่อภาคเอกชนจะขึ้นกับประเภทและความซับซ้อนของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ขนาดของสถานที่ โรงงานที่ประกอบกิจการ และและวิธีการทวนสอบที่เลือกใช้
ต้นทุนการจัดทำรายงาน หรือจ้างที่ปรึกษาจัดทำรายงาน	๕๐,๐๐๐ - ๒๐๐,๐๐๐	
ต้นทุนการทวนสอบ	๕๐,๐๐๐ - ๒๐๐,๐๐๐	
รวมต้นทุนต่อภาคเอกชนแต่ละแห่งโดยประเมิน	๑๘๐,๐๐๐ - ๑,๔๐๐,๐๐๐	

ขอบคุณครับ/ค่ะ

## ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. ผลการศึกษาทางวิชาการได้คาดการณ์โดยแบบจำลองภูมิอากาศ ร่วมกับข้อมูลการตรวจวัดที่ผิวพื้น และในบรรยากาศจากสถานีอุตุนิยมวิทยาทั่วประเทศบ่งชี้ว่า ประเทศไทยมีอุณหภูมิเพิ่มสูงขึ้นในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๕๒ อย่างมีนัยสำคัญ โดยมีค่าเฉลี่ยรายปีของอุณหภูมิสูงสุด อุณหภูมิเฉลี่ย และอุณหภูมิต่ำสุดเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๐.๘๖ ๐.๙๕ และ ๑.๔๕ องศาเซลเซียสตามลำดับ (อัตราการเพิ่มขึ้นสูงกว่าค่าเฉลี่ยของโลก) และมีแนวโน้มการเพิ่มสูงขึ้นของอุณหภูมิผิวน้ำทะเลเฉลี่ยในอ่าวไทยและทะเลอันดามันตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๐ - พ.ศ. ๒๕๔๙ ประมาณ ๐.๔ องศาเซลเซียส นอกจากนี้ยังพบว่าแนวโน้มของปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยรายปีและอัตราการระเหยของน้ำสูงขึ้นในฤดูแล้งในทุกภูมิภาคของประเทศไทยได้เพิ่มสูงขึ้น ซึ่งส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดความแปรปรวนจนส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน ตลอดจนระบบนิเวศที่เกี่ยวข้อง เช่น ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง ความเสียหายของผลผลิตทางการเกษตร ปัญหาสุขภาพอนามัย สภาพพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง

๒. ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีส (Paris Agreement) ซึ่งเป็นความตกลงตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ พร้อมทั้งสร้างโอกาสในการเข้าถึงทรัพยากรด้านการเงิน การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ตลอดจนการสร้างเสริมศักยภาพบุคลากรและการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องของประเทศร่วมกับประชาคมโลก ทั้งนี้ ความตกลงระหว่างประเทศดังกล่าวส่งผลให้ประเทศไทยต้องดำเนินการตามพันธกรณีใน ๒ ส่วนสำคัญ ได้แก่

๑) การมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) หรือ NDC (Nationally Determined Contribution) ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยได้กำหนดเป้าหมายการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) (ระยะแรก) ให้ลดลงได้ร้อยละ ๒๐ - ๒๕

๒) การจัดทำบัญชีปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคส่วนต่างๆ ของประเทศ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงานแห่งชาติ (National Communication: NC) และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี (Biennial Update Report: BUR) เสนอต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญา UNFCCC

๓. การบริหารจัดการปัญหาและการเสริมสร้างศักยภาพของประชาชนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงการดำเนินการให้เป็นไปตามพันธกรณีดังกล่าวของรัฐ มีประเด็นสำคัญที่จะบัญญัติเป็นกลไกหลักภายใต้กฎหมายใน ๓ รูปแบบ ประกอบด้วย

๓.๑ กลไกด้านนโยบาย ได้มุ่งเน้นให้มีคณะกรรมการระดับชาติสำหรับกำหนดนโยบาย และมาตรการที่เหมาะสมของประเทศ โดยสามารถชี้แนะทิศทาง กำกับดูแล ตลอดจนสนับสนุนให้ทุกภาคส่วน ดำเนินการตามแผนงานระดับชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในส่วนของการวางแผนมาตรการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๙๓ แผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๓ และแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

๓.๒ กลไกด้านข้อมูล ได้ให้ความสำคัญต่อการบูรณาการข้อมูลในประเทศทั้งด้านการลด ก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อนำไปสู่การใช้ ประโยชน์ของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ตามเจตนารมณ์ของแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้ง นำไปใช้สนับสนุนการจัดทำและรายงานข้อมูลตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ กลไกสนับสนุนการดำเนินงาน โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ในการสนับสนุนการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพของภาค ส่วนที่เกี่ยวข้องให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศในรูปแบบเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำและมีภูมิคุ้มกันต่อ ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่อาจเกิดขึ้น

๔. ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายกลางระดับพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยตรง ประกอบกับบริบทของการดำเนินงานภายในประเทศมีความเกี่ยวข้องกับการกิจของหลายหน่วยงาน ซึ่งหากจะให้ดำเนินการได้อย่างเป็นเอกภาพจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่หลายฉบับ จึงเป็นการสมควรที่ ประเทศไทยจะตรากฎหมายเป็นพระราชบัญญัติขึ้นใหม่เพื่อเป็นกฎหมายกลางในการบริหารจัดการปัญหา การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างเป็นระบบ

๕. การกำกับดูแลและขับเคลื่อนการดำเนินการร่วมกับผู้มีส่วนได้เสียด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายในประเทศไทยจำเป็นต้องมีการกำหนดหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการของภาครัฐ รวมถึง การกำหนดให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องดำเนินการจัดส่งข้อมูลที่จำเป็น ตลอดจนการบังคับใช้มาตรการในลักษณะโทษ ทางปกครอง (หากไม่ดำเนินการปฏิบัติตามกฎหมาย) อันเป็นกรณีที่น่าจะมีผลกระทบต่อเสรีภาพของ ประชาชน จึงเป็นเหตุจำเป็นที่ต้องตรา (ร่าง) พระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. .... ขึ้น เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

## ๒. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

แผนปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดให้มีการจัดทำกฎหมายระดับ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อเป็นกลไกหนึ่งในการผลักดันทุกภาคส่วนให้ร่วม แก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเป็นกฎหมายกลางในการบริหารจัดการปัญหาการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างเป็นระบบและเป็นเอกภาพ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ในฐานะหน่วยประสานงานกลางด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยตามกรอบอนุสัญญา UNFCCC และหน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศดังกล่าว ได้คำนึงผลประโยชน์ของประเทศและพันธกรณีระหว่างประเทศด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับนานาชาติ จึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. .... โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้ประเทศไทยมีกฎหมายกลางในการบริหารจัดการปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างมีเอกภาพและเป็นระบบ โดยมุ่งเน้นการยกระดับการดำเนินงานในภาคราชการสู่การบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคธุรกิจและภาคประชาชน

๒. เพื่อพัฒนาโลกกำหนดนโยบาย ด้านเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย

๓. เพื่อกำหนดให้อำนาจหน่วยงานของรัฐเรียกเก็บข้อมูลกิจกรรมการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากเอกชนได้โดยครบถ้วน และให้พัฒนาระบบการจัดเก็บข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย และรายงานต่อสาธารณะเพื่อให้ประชาชนทราบข้อมูล และเพื่อประโยชน์ในการกำหนดนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๔. เพื่อพัฒนาระบบการคาดการณ์รูปแบบการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศไทย และการประเมินผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงนั้นต่อภาคส่วนต่าง ๆ ตลอดจนกลไกการเตรียมความพร้อมเพื่อปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงนั้น โดยการแจ้งเตือนประชาชนที่เกี่ยวข้อง การแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการป้องกันและบรรเทาผลกระทบ และการส่งเสริมศักยภาพของภาคส่วนต่าง ๆ ตามแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจแบบคาร์บอนต่ำ และการสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

### ๓. ภาพรวมสาระสำคัญของร่างกฎหมาย

#### ๑. หลักการทั่วไป

๑) กำหนดสาระแห่งสิทธิของบุคคลและชุมชนตามมาตรา ๔๓ (๒) ของรัฐธรรมนูญฯ ในด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๒) กำหนดให้ใช้ระบบคณะกรรมการเป็นกลไกในการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลการดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัติ เนื่องจากในปัจจุบันการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมีหลายหน่วยงานทำงานร่วมกัน อีกทั้งการกำหนดนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต้องใช้ความรู้และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดกลไกการตัดสินใจทางนโยบายในด้านดังกล่าวร่วมกันเป็นการเฉพาะ พร้อมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่และเกณฑ์การพิจารณาต่าง ๆ ของคณะกรรมการนโยบายให้ชัดเจน

๓) การได้มาซึ่งข้อมูลก๊าซเรือนกระจก ได้กำหนดให้ สผ. มีหน้าที่จัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ซึ่งต้องเปิดเผยต่อสาธารณะ โดยข้อมูลดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ประสานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกรายสาขาแก่ สผ. และได้กำหนดให้อำนาจหน่วยงานดังกล่าวในการเรียกข้อมูลที่จำเป็นแก่การจัดทำข้อมูลก๊าซเรือนกระจกรายสาขา ทั้งจากบุคคลทั่วไปและจากหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่เป็นต้องให้มีการตรวจวัด รายงาน หรือทวนสอบข้อมูลใดโดยกระบวนการตามมาตรฐานระหว่างประเทศ ให้ออกเป็นกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดวิธีการตรวจวัดและทวนสอบข้อมูลในรายละเอียด

๔) การลดก๊าซเรือนกระจก ได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนลดก๊าซเรือนกระจก และให้มีซึ่งกลไกติดตามภายในฝ่ายบริหารเพื่อให้มีการดำเนินการตามแผนดังกล่าว

๕) การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้กำหนดให้ สผ. ร่วมกับกรมอุตุนิยมวิทยา จัดให้มีขึ้นซึ่งฐานข้อมูลการคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการประเมินความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ โดยให้ สผ. มีหน้าที่แจ้งผลการประเมินความเสี่ยงให้แก่หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายในการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและบรรเทาความเสี่ยงหรือผลกระทบนั้นเพื่อดำเนินการต่อไป ในกรณีที่ความเสี่ยงในด้านใด ไม่มีกฎหมายให้อำนาจดำเนินการ ให้ สผ. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการ นอกจากนี้ ได้กำหนดให้มีกลไกการจัดทำแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และให้มีซึ่งกลไกติดตามภายในฝ่ายบริหารเพื่อให้มีการดำเนินการตามแผนดังกล่าว

๖) กำหนดมาตรการส่งเสริม โดยให้การสนับสนุนทางการเงินแก่การดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยใช้เงินจากกองทุนสิ่งแวดล้อม

๗) กำหนดมาตรการบังคับ โดยกำหนดโทษทางปกครองและละเว้นโทษทางอาญา เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การให้มีโทษอาญาเท่าที่จำเป็นตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญฯ และตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

## **๒. หลักการกำหนดสาระแห่งสิทธิของบุคคลและชุมชนตามมาตรา ๔๓ (๒) ของรัฐธรรมนูญฯ และหน้าที่ของรัฐตามมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญฯ ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ**

### **๒.๑ บทสรุปสิทธิของบุคคลและชุมชน**

๑) สิทธิในการได้รับแจ้งข้อมูลจากรัฐเพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือจากผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๒) สิทธิในการให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๓) สิทธิในการได้รับส่งเสริมเพื่อให้เกิดการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

### **๒.๒ บทสรุปหน้าที่ของรัฐ**



๑) หน้าที่ในการคาดการณ์ลักษณะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย และหน้าที่ประเมินความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อแจ้งเตือนต่อประชาชนและดำเนินการ ป้องกันหรือบรรเทาผลกระทบนั้น

๒) หน้าที่กำหนดเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกและดำเนินมาตรการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจก ให้ได้ตามเป้าหมาย

๓) หน้าที่สนับสนุนงานวิจัยและพัฒนา การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมด้านการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ

๔) หน้าที่กำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงการป้องกันและ บรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๕) การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อการจัดทำแผนนโยบาย (แผนแม่บทรองรับการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ) และแผนดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (แผนปฏิบัติการ ลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ และแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ)

### ๓. กลไกการดำเนินนโยบายของคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

๓.๑ องค์ประกอบ กฎหมายกำหนดให้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นรองประธานกรรมการ

๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๕ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวง การต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการ สำนักงบประมาณ และเลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๘ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งได้รับการสรรหา จากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงาน และประสบการณ์เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การบริหาร จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พลังงาน เศรษฐศาสตร์ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือกฎหมายสิ่งแวดล้อม

๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทยร่วมกันเลือก จำนวน ๑ คน

ให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการ สผ. และผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก เป็นกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

๓.๒ หน้าที่และอำนาจโดยสรุป ประกอบด้วย

๑) เสนอแนะนโยบายและมาตรการ รวมถึงเสนอจัดทำ แก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดการและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เสนอแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ให้แก่คณะรัฐมนตรี

๒) ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามกฎหมาย กฎ แผนและมาตรการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

**๓.๓ สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ** กำหนดให้ สผ. ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการ โดยมีหน้าที่และอำนาจสรุปได้ดังนี้

๑) เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดการและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๒) จัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก ข้อมูลการคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และประเมินความเสี่ยงด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และแจ้งเตือนความเสี่ยงหรือภัยพิบัติที่เกิดขึ้นต่อประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓) จัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศตามพันธกรณี

#### **๔. นโยบายและแผนระดับชาติด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ**

##### **๔.๑ แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ**

กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยแผนดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดเป้าหมายและแนวทางการจัดการปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยในระยะต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดการลดก๊าซเรือนกระจก ภารกิจและหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และวิธีการติดตาม ช่วยเหลือ รายงานผลและประเมินผลการปฏิบัติการของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ แผนแม่บทดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชน

#### **๕. ข้อมูลก๊าซเรือนกระจก**

๑) กำหนดให้ สผ. มีหน้าที่จัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ และเปิดเผยต่อสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศ โดยฐานข้อมูลดังกล่าวอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากกิจกรรมของมนุษย์จากแหล่งกำเนิด (๒) ปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ถูกกักเก็บโดยแหล่งดูดซับก๊าซเรือนกระจก และ (๓) ปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกสุทธิตามกรอบระยะเวลาของแผนลดก๊าซเรือนกระจก ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดต้องสนับสนุนการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกให้แก่ สผ. ตามกฎหมายบัญญัติ

๒) กำหนดให้ สผ. และหน่วยงานของรัฐที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดมีอำนาจเรียกเก็บข้อมูลก๊าซเรือนกระจกจากหน่วยงานของรัฐอื่นซึ่งครอบครองข้อมูลนั้นได้ รวมทั้งได้ให้อำนาจแก่หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกสามารถเรียกเก็บข้อมูลก๊าซเรือนกระจกตามกฎหมายอื่นได้ ในกรณีที่เป็น

บุคคลตามรายการที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด หรือในกรณีที่ต้องกำหนดบุคคลเพิ่มเติมก็สามารถกำหนดเพิ่มเติมได้โดยการออกกฎกระทรวง

๓) กำหนดให้มีการคุ้มครองข้อมูลของบุคคลที่ สผ. หรือหน่วยงานของรัฐอื่นได้มา มีการกำหนดไม่ให้ผู้ใดนำไปเปิดเผยในส่วนที่เป็นข้อมูลรายบุคคลและข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้าตามกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากบุคคลนั้น หรือมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติให้ต้องเปิดเผย โดยห้ามมิให้ขอใช้สิทธิตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการหรือกฎหมายอื่นเพื่อขอข้อมูลดังกล่าวได้ ทั้งนี้ หากการเปิดเผยข้อมูลปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศในภาคส่วนใดจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นการเฉพาะ กฎหมายบัญญัติให้บุคคลนั้นสามารถยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการเพื่อมิให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้

## ๖. การลดก๊าซเรือนกระจก จะเน้นการจัดทำแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

๑) กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการลดก๊าซเรือนกระจกรายสาขา โดยสอดคล้องกับแผนแม่บท

๒) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามแผนดังกล่าวและต้องรายงานผลการดำเนินการให้ สผ. ทราบเพื่อรายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการฯ ตามลำดับ

๓) กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนลดก๊าซเรือนกระจกให้สำเร็จ โดยคณะกรรมการอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรก็ได้ และให้ สผ. มีหน้าที่และอำนาจติดตาม เฝ้าระวัง และให้เปิดเผยรายงานผลการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจกต่อสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศ

## ๗. การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

### ๗.๑ การคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการประเมินความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑) กำหนดให้ สผ. ร่วมกับกรมอุตุนิยมวิทยาจัดให้มีขึ้นซึ่งฐานข้อมูลกลางด้านการคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการประเมินความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ข้อมูลการคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงของระดับอุณหภูมิและปริมาณน้ำฝนของประเทศในระยะยาว ข้อมูลความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการจัดการน้ำ การเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร การท่องเที่ยว สาธารณสุข การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และการตั้งถิ่นฐานและความมั่นคงของมนุษย์

๒) ให้ สผ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการประเมินความเสี่ยง ประโยชน์ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และแจ้งข้อมูลแก่หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และ

อำนาจตามกฎหมายในการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและบรรเทาความเสี่ยงหรือผลกระทบนั้น เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการป้องกันหรือบรรเทาความเสี่ยง

๓) ในกรณีที่ไม่มีกฎหมายใดกำหนดให้อำนาจดำเนินการป้องกันหรือบรรเทาความเสี่ยงหรือผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ หรือในกรณีที่ความเสี่ยงหรือผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยสาธารณะ สุขภาพของประชาชน ความมั่นคงทางอาหาร เศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างรุนแรงหรือโดยกว้างขวาง ให้ สผ. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการต่อไป

## **๗.๒ แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ**

๑) กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติการด้านการสร้างเสริมความสามารถในการปรับตัวต่อความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย

๒) กำหนดให้ สผ. มีหน้าที่จัดทำแนวทางการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับพื้นที่หรือภาคส่วนนั้นเป็นการเฉพาะ ในกรณีที่ สผ. เห็นว่าพื้นที่ใดหรือภาคส่วนใดอาจได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๓) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามแผนการปรับตัวฯ และต้องรายงานผลการดำเนินการให้ สผ. ทราบเพื่อรายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการฯ ตามลำดับ

๔) กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนการปรับตัวฯ ให้สำเร็จ โดยคณะกรรมการอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรก็ได้ และให้ สผ. มีหน้าที่และอำนาจติดตาม เร่งรัด และให้เปิดเผยรายงานผลการดำเนินการตามแผนการปรับตัวฯ ต่อสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศ

## **๘. มาตรการส่งเสริม**

กำหนดให้มีการสนับสนุนทางการเงินโดยใช้เงินจากกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลก๊าซเรือนกระจก การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการวิจัยและพัฒนาและการสร้างเสริมศักยภาพด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

## **๙. บทกำหนดโทษ**

กำหนดโทษปรับทางปกครองในกรณีการไม่รายงานข้อมูล และการรายงานข้อมูลอันเป็นเท็จ

## **๑๐. บทเฉพาะกาล**

๑) กำหนดให้คณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติในวาระเริ่มแรก ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน แต่ไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒) กำหนดให้แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติการระดับหน่วยงานตามแผนแม่บทดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ

#### ๔. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายและความคุ้มค่า

##### ๑. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชน

๑) บุคคลที่เป็นเจ้าของแหล่งกำเนิดก๊าซเรือนกระจก อันประกอบด้วย ผู้ประกอบกิจการโรงงาน และบุคคลที่จะกำหนดในกฎกระทรวง จะต้องรายงานข้อมูลกิจกรรมและปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดต่อไปในกฎหมายลำดับรอง

๒) ประชาชนในภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสามารถให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกและแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

##### ๒. ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นแก่ภาครัฐ

หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะมีงานที่ต้องดำเนินการเพิ่ม และต้องใช้งบประมาณเพิ่มในการจัดเก็บข้อมูล จัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก จัดทำระบบคาดการณ์รูปแบบการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ ตลอดจนกลไกการแจ้งเตือนต่าง ๆ

##### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๑) ประเทศไทยมีส่วนร่วมในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก อันจะช่วยชะลอภาวะโลกร้อนในภาพรวม และลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อบุคคลและสิ่งแวดล้อม

๒) ประชาชนได้รับทราบข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศที่ถูกต้องและครบถ้วน

๓) ประชาชนได้รับแจ้งผลการคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย ตลอดจนผลกระทบและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว และสามารถเตรียมพร้อมเพื่อปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวได้

๔) บุคคลที่มีคุณสมบัติสามารถขอรับการสนับสนุนทางการเงิน

#### ๔. ความคุ้มค่า

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศก่อให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมอย่างกว้างขวาง รุนแรง และประเมินค่าไม่ได้ เช่น การสูญพันธุ์ของสิ่งมีชีวิต การเกิดโรคระบาด การลดลงของปริมาณผลิตผลทางการเกษตร ความสิ้นเปลืองพลังงาน การสูญเสียพื้นที่อันเนื่องมาจากระดับน้ำทะเลที่เพิ่มสูงขึ้น เป็นต้น แต่จากการประเมินเบื้องต้น ภาระที่เกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัตินี้ส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนบางกลุ่มที่เป็นผู้ก่อให้เกิดก๊าซเรือนกระจกเท่านั้น โดยภาระดังกล่าวเป็นไปเพื่อให้ประเทศไทยมีข้อมูลที่น่าเชื่อถือและสามารถวางแผนรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้ในระยะยาว ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงมีความคุ้มค่าเมื่อเปรียบเทียบกับภาระที่จะเกิดขึ้น ทั้งนี้ ภาระที่เกิดขึ้นแก่บุคคลบางกลุ่มจะได้มีการประเมินในรายละเอียดต่อไป

#### ๕. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีระบบคณะกรรมการ

การบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยการควบคุมและดูแลการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจะต้องใช้การบูรณาการการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องอาศัยระบบคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายต่าง ๆ

การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งมีภารกิจที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่องานด้านการบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสามารถกำกับให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการได้

#### ๖. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีการใช้ดุลพินิจ

ในร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้มีการกำหนดให้ประเภทของบุคคลที่ต้องรายงานข้อมูลกิจกรรมหรือปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ตลอดจนรายการข้อมูลที่เรียกเก็บเป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายลำดับรอง เนื่องจากเป็นรายละเอียดทางเทคนิค และมีการเปลี่ยนแปลงในแต่ละปีตามผลการเจรจาระหว่างประเทศด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จึงกำหนดให้เป็นอำนาจของฝ่ายบริหารในการกำหนด

อย่างไรก็ตาม ได้กำหนดขอบเขตการใช้ดุลพินิจไว้ ได้แก่ ข้อมูลที่เรียกเก็บต้องเป็นข้อมูลที่สำคัญต่อการคำนวณปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกรายสาขาเท่านั้น และได้มีการกำหนดกลไกการสงวนและรักษาไว้ซึ่งข้อมูลเพื่อคุ้มครองมิให้เกิดผลกระทบต่อเจ้าของข้อมูล